

泽库县 2024 年度法治政府建设 情况报告

2024 年以来，泽库县以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平法治思想，全面学习贯彻党的二十大及二十届二中和三中全会精神，贯彻落实省委、州委和县委法治建设部署要求，法治建设取得新进展，为建设“四个新泽库”提供有力法治保障、优质法治服务、良好法治环境。

一、主要工作成效

（一）以落实责任为核心，推进法治体系持续完善。一是抓紧领导干部这一“关键少数”，坚持学习贯彻党的二十大及二十届二中、三中全会精神与深入践行习近平法治思想紧密结合，并作为首要政治任务，落实党委理论学习中心组学法、政府常务会议学法制度，积极践行政府部门“一把手”带头授课学法机制，推动领导干部任前法律知识考试、领导干部年度述法实现全覆盖。举办专题法治讲座，推动领导干部精准把握习近平法治思想内涵，做到党的二十大精神 and 习近平法治思想一体学习领会、一体指导思想、一体推动落实，自觉扛起推进新时代法治泽库建设的政治责任。二是严格落实党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责，召开县委全面依法治县委员第六次会议暨党政主要负责人专题述法评议会议、守法普法协调小组第六次会议、执法协调小组第五次会议、县委全面依法治县委员会办公室会议暨省委

依法治省办反馈问题整改推进会等会议，研究部署依法治县工作。**三是**及时印发年终述法工作通知，督促各乡镇、各部门、各单位开展年度述法工作。依托年终考核，将领导干部年终述法情况作为重点考核内容，推动述法任务落地落实。

（二）以深化改革为抓手，推进政府职能优质履行。一是推动政府机构职能优化协同高效。2024 年，政务服务大厅共进驻单位 17 家，设立 46 个办事窗口，2024 年全年共办理行政许可事项和公共服务事项 8500 余件，办结率达 98%。好差评评价数 6000 余条，目前无不满意评价。全面实行行政许可事项清单式管理，截至目前，梳理行政许可事项 231 项，进驻大厅事项 183 条，进驻率 80%，公共服务事项 718 项，进驻大厅事项 660 项，进驻率 90%。**二是**深化“放管服”改革，优化法治化营商环境。目前全县共有各类市场主体 5359 户，其中企业户（内资 77 户，私营 629 户，合作社 210 户）。个体工商户 4443 户，2024 年新登记注册市场主体 640 户，其中企业 75 户，（内资 9，私营 56）。个体工商户 572 户、农民专业合作社 3 户。企业注销 42 户，注销农民专业合作社 11 户，注销个体工商户 434 户，变更企业 64 户，变更个体工商户 201 户、变更合作社 19 户。推行企业注册全程电子化，缩减审批流程，实现当天受理、当天发照，积极宣传和实行资料“容缺办理”“邮寄办理”业务，确保企业开办流程在 2 个工作日内完成，企业开办全流程率达到 95% 以上，共办理 4 次邮寄业务。推行简易注销，企业注销环节由“承诺、公告、注销”3 个减少为“公告、注销”2 个，

注销办理时间由 45 个工作日压减为 20 个工作日。**三是**做好企业信用修复工作。加强对辖区经营主体信用培育力度，形成有效的信用监管服务机制。实行“一处罚一告知”工作机制，推动信用修复服务前移，鼓励和引导企业积极主动开展信用修复。强力推进信用修复程序化、便利化，让企业办事快、少跑路。截至目前，共办理信用修复总量 31 户。**四是**深入推进“双随机、一公开”监管。建立“一单、两库”，规范随机抽查程序。建立应随机抽查事项 210 项、已抽查事项 55 项、执法人员 89 名。牵头全县 23 家单位制定组织制订部门和跨部门抽查计划，联合县人力资源和社会保障局制定跨部门联合抽查任务 1 项，累计对 24 户市场主体进行检查，任务检查完成后均在国家企业信用信息公示平台公示。年内，全县各部门共制定部门内部抽查计划 33 项，累计对 118 户市场主体进行检查，结果已全部通过国家企业信用信息公示系统录入并公示，公示率 100%。**五是**完善诚信建设长效机制。截至目前，在黄南州公共信用信息共享平台上传信息 2.35 万条，开启信用查询服务“绿色通道”，查询自然人 30 批次，共查询信用 50 余人。督促相关单位全面梳理行政许可、行政处罚相关信息，按季度发放“双公示”提示函，制发《2024 年度泽库县社会信用体系建设工作考核任务清单》。

（三）以依法合规为准则，推进议事决策科学民主。一是建立健全重大行政决策体制机制，对标对表省委依法治省办反馈问题清单，严格按照《黄南藏族自治州人民政府重大

行政决策程序暂行规定》，确定五个关键环节，进一步完善公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查和集体讨论决定相结合的决策机制，确保了重大行政决策结果合法、科学、公正、透明。二是持续落实行政规范性文件合法性审核、备案审查和定期清理制度。年内审核行政规范性文件 5 件，一般性文件 2 件。对 2022 年 7 月 1 日至 2024 年 6 月 30 日期间公布的行政规范性文件进行全面清理，其中，行政规范性文件总数 7 件，废止、失效 2 件，予以修改 3 件，继续有效 2 件。

（四）以公正文明为导向，推进执法质效大力提升。一是强化制度保障。印发我县贯彻落实提升行政执法质量三年行动计划（2023-2025 年）实施方案，安排各行政执法部门认真按照文件要求，结合工作实际，围绕全面提升行政执法人员能力素质等 7 个方面重点任务，提出 37 项具体工作举措，并将方案组织实施情况纳入法治建设绩效考评指标体系，强化督促落实。制定印发《泽库县提升行政执法质量会商制度》《泽库县行政执法监督员管理办法》，转发《行政机关负责人出庭应诉工作规则》配套工作制度，进一步推动“行政执法三项制度”全面落实，保障行政执法规范化运行提供了制度保障。二是深化综合执法体制改革。坚持在法治下推进改革，在改革中完善法治，以“理顺职责、整合队伍、减少层级、力量下沉”为目标，深化县级行政执法体制，整合城市管理、文化市场、交通运输、农牧、应急管理、水利、劳动监察等领域执法职能、机构及人员编制，组建县合行政执

法局。推动县级综合行政执法队伍向乡镇延伸，采取派驻等方式推动执法力量向一线下沉，着力构建以县级为主、权责清晰、上下协同、简约高效、执行有力的综合行政执法体系，健全完善执法责任机制，着力打造专业化、规范化、法治化执法队伍。

三是统筹规范行政执法人员资格考试、证件制发和服务管理工作。年内共 59 人参加行政执法人员资格考试，合格率达 90%。

四是持续开展专项整治工作。转发《关于印发青海省行政执法突出问题专项整治工作实施方案的通知》，安排各行政执法部门开展本领域行政执法突出问题专项整治工作，组织梳理并动态调整执法领域突出问题清单，推动有力有效解决群众反映强烈的执法突出问题。

五是全面推进执法规范化建设。组织县市场监督管理局、县交通运输局等 21 家行政执法单位在县公安局执法办案管理中心开展行政执法规范化建设现场观摩会，进一步提高全县行政执法人员综合素质，提升行政执法的规范化和专业化水平。

六是强化行政执法队伍培训。实行线上线下相结合、理论与实践相结合培训方式，完成政治理论教育和党性教育学时，并依托青海省行政执法培训平台，完成全县行政执法队伍的全员轮训工作。

七是进一步健全行政执法工作体系。根据《青海省人民政府办公厅关于做好综合行政执法事项目录编制工作的通知》（青政办秘函〔2024〕100 号）文件要求，结合我县实际，以县人民政府办公室名义印发《关于做好综合行政执法事项目录编制工作的通知》，并成立综合行政执法事项目录编制工作专班。截至目前，已梳理执法事项共计 488 项，

其中，行政处罚 463 项，行政强制 25 项，现已完成合法性审核工作，州、县政府常务会议均已审议通过。八是强化行政执法协调监督。严格落实《泽库县行政执法监督员管理办法》，积极拓宽社会力量参与行政执法监督渠道，从人大代表、政协委员、政府法律顾问、行政执法人员、律师、警官等行业聘任行政执法监督员 7 名，推进社会各界从行政执法“旁观者”向“参与者”转变。抓实行政执法案卷评查，通过量化评查指标、分组开展评查、疑难问题讨论等形式，对生态环境、自然资源、市场监管等重点执法领域抽取的 20 余行政处罚案卷进行集中评查，做到评查“严”“细”“实”“准”，切实提升执法案卷制作质量。

（五）以平安稳定为目标，推进矛盾纠纷有效化解。一是县社会治理综合服务“一站式”矛调中心及各级乡镇司法所共开展矛盾纠纷排查次数为 4025 次，共受理矛盾纠纷 355 起，调处 353 起，调解率达到 99.43%。二是积极参加构建“和谐新泽库”活动，不断拓展服务领域，努力做到应援尽援。2024 年，共受理法律援助案件 168 件，已结案 87 件，代写各类法律文书 557 件，接待法律咨询近 1733 余人次，挽回经济损失 2150 万元。

（六）以监督制约为要义，推进行政权力规范运行。一是自觉接受县人大及其常委会法律监督、工作监督和政协民主监督，领导干部领衔办理人大代表建议 93 件、政协委员提案 72 件。二是实现行政争议实质性化解。截至目前，收到行政复议申请 5 件，受理行政复议案件 4 件，同比增长 100%，

不予受理 1 件，均已办结。行政诉讼 2 件，均已撤诉。行政机关负责人出庭应诉率达 100%。**三是**推行行政执法主体资格清单式管理。建立县、乡镇两级执法主体、执法人员备案登记制度。全县共具有行政执法主体资格单位共 25 家，其中法定行政机关 25 家，法律法规授权的组织 0 家，依法受委托执法的组织 0 家。**四是**持续推进行政复议规范化建设。规范行政复议案件受理、审理、决定的流程和环节，综合运用书面审理、实地调查、听证等审理方式，在全州范围内率先组织召开行政复议案件听证会，将行政复议听证审理模式逐步推向常态，不断优化行政复议工作流程，推进行政复议规范化建设，加快提升行政复议办案质效和公信力。成立泽库县行政复议咨询委员会，制定《泽库县行政复议咨询委员会工作规则（试行）》，推进行政复议体制标准化建设，为办理重大、疑难、复杂的行政复议案件提供咨询意见，不断提高行政复议案件的质量和效率，让人民群众在每一个行政复议案件中都能感受到公平正义。

（七）以普法宣教为重点，推进基层治理提质增效。持续推进“八五”普法，加强乡镇法治文化阵地建设，年内已实现各乡镇法治文化阵地建设全覆盖。开展各类普法宣传活动 700 余次，覆盖群众 2 万余人次。加快推进实施全县“法律明白人”培养工作。开展培训班 1 期，培养“法律明白人”88 名。创新宣传形式，持续举办《法治在线 10 分钟》法治栏目，截止目前，已录制 12 期，播出 11 期。以“一县一特色、一地一品牌”为抓手，围绕交通安全、生态环境安全、

燃气安全知识等方面，邀请著名谚说者参与录制《谚语说法》短视频，截至目前，共录制 11 期，已播出 10 期，总播放量达到 60.4 万次。

二、存在的问题

2024 年虽然我县法治建设成效明显，但与上级的要求、人民群众的期盼和新形势新任务的要求相比存在差距和不足。一是在统筹推进法治建设的力量较为薄弱。二是行政执法监督工作机制不健全，行政执法专业人员缺乏，有的部门执法队伍结构不合理，执法业务水平不高，推进落实“三项制度”存在短板。三是少数单位重大行政决策范围标准界定不够明晰，重大行政决策程序落实不到位的现象。四是行政规范性文件合法性审核和备案工作有待进一步加强。

三、下一步工作打算

下一步，泽库县将坚持问题导向、目标导向、效果导向，持续深入贯彻落实习近平法治思想，按照工作要求，扎实推进法治政府建设各项工作。一是进一步提升法治服务体系建设。不断加强权责清单动态调整。根据法律法规规章“立改废”和机构职能调整情况，参照权责清单动态调整原则和相关规定，开展本级权责清单调整和政务服务事项标准化工作。二是稳步推进法治政府建设。严格履行重大行政决策程序，推动行政决策科学化、法治化。加强行政执法协调监督，纵深推进行政执法“三项制度”，开展执法领域突出问题专项整治，规范执法行为，提升执法质量。三是大力推进依法行政。严格规范公正文明执法，抓好行政复议。加强行政规范

性文件合法性审核和备案工作。探索建立法治督察与纪检监察协作配合机制，切实提升行政执法督察工作实效。