

泽库县国土空间总体规划

(2021-2035年)

公众版



泽库县人民政府
2023年3月

前言

为适应时代发展需要，立足泽库县发展实际，在我国国土空间规划体系和有关法律法规不断完善的背景下，在延续上版总体规划中的合理内容的基础上，根据社会经济发展状况和对城镇发展的要求，特编制泽库县国土空间总体规划。《泽库县国土空间总体规划（2021-2035年）》（以下简称《规划》）是泽库县落实和深化全国国土空间规划、青海省国土空间规划要求，统筹协调《泽库县国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》，实现第二个百年奋斗目标的空间发展蓝图和战略部署；是泽库县落实新发展理念，实施高效能空间治理，促进高质量发展和高品质生活的空间政策，是县域国土空间保护、开发、利用、修复和指导各类建设的行动纲领。总体规划是泽库县下辖乡镇编制国土空间总体规划、详细规划、相关专项规划和开展各类开发保护建设活动、实施国土空间用途管制的基本依据。

01

规划概述

- 1.1 规划背景
- 1.2 规划目的
- 1.3 规划范围与期限

02

规划目标与战略

- 2.1 规划定位
- 2.2 规划目标
- 2.3 规划战略

03

国土空间格局

- 3.1 总体格局
- 3.2 高效农牧
- 3.3 绿色生态
- 3.4 魅力城镇

04

规划支撑

- 4.1 产业空间布局
- 4.2 镇村体系规划
- 4.3 历史文化保护
- 4.4 城乡风貌营造
- 4.5 强化要素支撑

05

规划实施与传导

- 5.1 管控传导
- 5.2 实施保障



01

规划概述

- ◆ 1.1 规划背景
- ◆ 1.2 规划目的
- ◆ 1.3 规划范围与期限

1.1 规划背景

依据《中共中央国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》（中发〔2019〕18号）《自然资源部关于全面开展国土空间规划工作的通知》（自然资发〔2019〕187号），落实规范县级国土空间总体规划编制工作，明确县级国土空间总体规划编制要点和规划路径，提高规划编制的科学性和可操作性，强化国土空间总体规划在国土空间保护开发中的战略引领和刚性管控作用。结合地方实际，编制《泽库县国土空间总体规划（2021-2035年）》。



1.2 规划目的

《规划》是泽库县为实现“第二个一百年”奋斗目标制定的空间发展蓝图和战略部署，也是泽库县国土空间保护、开发、利用、修复和指导各类建设的行动纲领。

《规划》是泽库县人民政府对《泽库县国土空间总体规划（2021-2035年）》要求的细化落实，是对本行政区域开发保护作出的具体安排，侧重实施性。

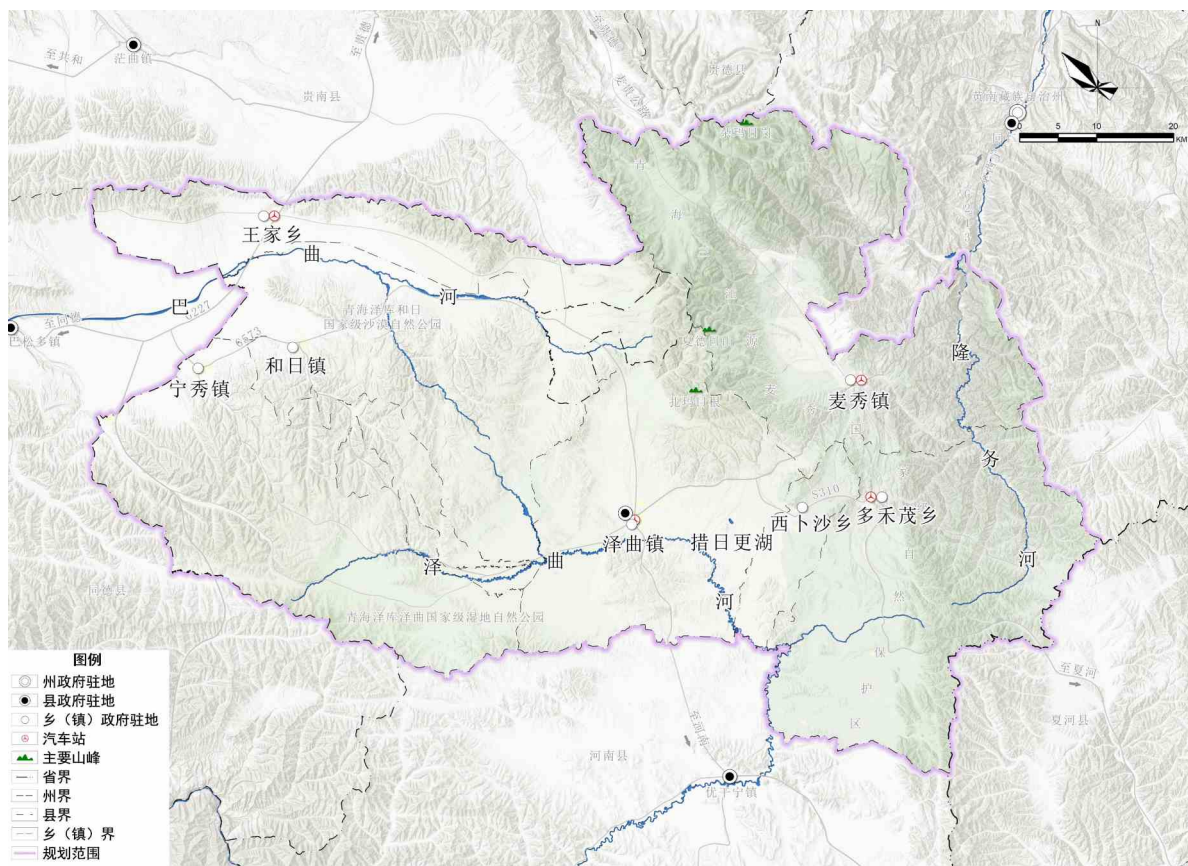
1.3 规划范围与期限

◆ 规划范围

本次规划范围为泽库县全部国土空间，国土空间总面积为6773.45平方公里（含贵南县飞地160.90平方公里）包括泽曲镇、和日镇、麦秀镇、宁秀镇、王家乡、多禾茂乡和西卜沙乡。

◆ 规划期限

本次规划期限为2021至2035年，规划基期年为2021年，远期目标年为2035年，远景展望至2050年。



规划范围图

02

规划目标与战略

- ◆ 2.1 规划定位
- ◆ 2.2 规划目标
- ◆ 2.3 规划战略

2.1 规划定位

A photograph showing several horses grazing on a vast, green grassy hillside under a clear sky.

全国有机畜牧业示范县

A photograph of a wide, calm river flowing through a lush green landscape. Several white swans are visible in the water and on the banks.

全省生态文明建设先行区

A photograph showing a winding river in a vast, open landscape with rolling hills and a clear sky.

三江源地区绿色产业发展新高地

An aerial photograph of a town and its surrounding landscape, including a large body of water and a road.

黄南州高原城镇示范区

2.2 规划目标

2025年

生态安全屏障更加牢固，绿色发展优势持续提升。“一核一带两区”的国土空间格局初步形成，以中心城区、重点城镇、美丽乡村为架构的城镇体系初步构建，三类空间结构不断优化，积极促进碳减排，国土空间利用方式更加高效。

2035年

国土利用效率进一步提升，“一核一带两区”的国土空间格局基本完善，形成三生融合的高品质国土空间。生态空间更加山清水秀，塑造“望山见水”的城镇景观风貌；生产空间更加集约高效，建成一批现代农业产业园、特色小镇等重大产业平台；生活空间更加舒适宜居，城乡基本公共服务一体化水平明显提高。

2050年

国土空间开发保护制度全面建立，国土空间格局更加协调，生态环境得到根本好转，区域发展新格局更加完善，人民群众获得感、幸福感、安全感全面提升，全面建成生态宜居、经济活跃、城乡融合、人文荟萃的“臻优”泽库。明显提高。

2.3 规划战略

生态保护

- 筑牢三江源生态安全屏障
- 加大自然生态环境保护修复力度
- 加强生态系统保护修复
- 深入实施重大生态保护和修复工程
- 统筹山水林田湖草沙系统治理



产业转型

- 加快推动集中集约集聚发展
- 促进传统产业转型升级
- 加快转变农牧业发展方式
- 大力培育发展新兴产业
- 加强生态资源与人文资源的复合利用



城乡融合

- 完善综合交通网络，提升城镇功能，构筑内聚外联的城乡一体化发展格局
- 完善要素双向自由流动和公共资源合理配置的体制机制



美丽宜居

- 加快推动集中集约集聚发展
- 促进传统产业转型升级
- 加快转变农牧业发展方式
- 大力培育发展新兴产业
- 加强生态资源与人文资源的复合利用



03

国土空间格局

- ◆ 3.1 总体格局
- ◆ 3.2 高效农牧
- ◆ 3.3 绿色生态
- ◆ 3.4 魅力城镇

3.1 总体格局

构建“一核一带两区”的总体开发格局

一核

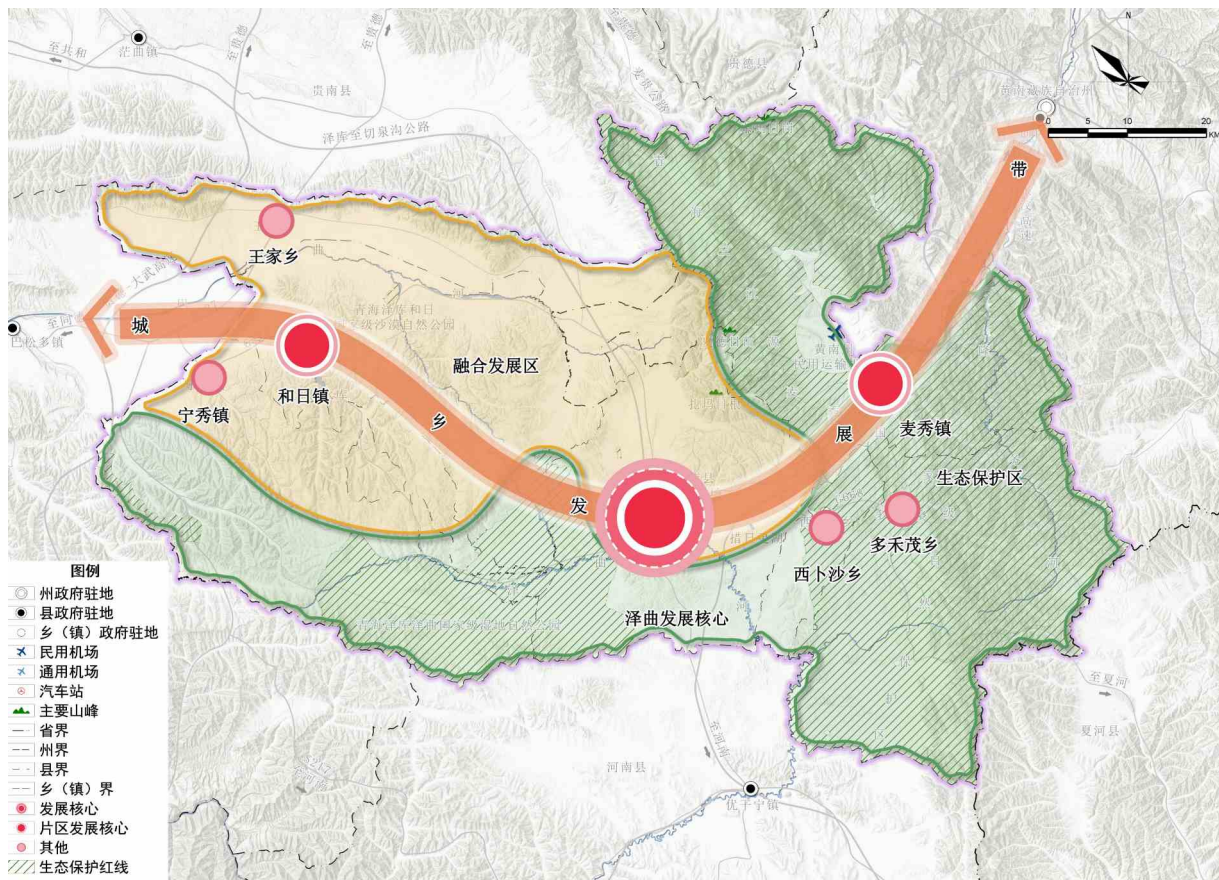
泽曲发展核心。强化泽曲镇作为全县经济社会发展先导区的作用，进一步壮大发展能级，强化与区域和县域内部交通连接，集聚产业、金融、商贸、文旅、生活服务等城市核心功能。

一带

城乡发展带。依托张汶高速、G573等通道，构建串联和日、麦秀、宁秀、王家乡、多禾茂乡、西卜沙乡等乡镇的协作发展带，形成高效联动的通道，促进城乡要素双向流动。

两区

融合发展区和生态保护区。以泽曲镇、和日镇、宁秀镇、王家乡为融合发展区，重点发展生态有机畜牧、农牧产品精深加工、牧旅结合体验、文化旅游等功能；以麦秀镇、多禾茂乡、西卜沙乡、泽曲国家级湿地公园为重点，建设生态保护区，以保护林草、湿地和生物多样性等为主，发展生态旅游、康养度假、大健康服务等功能。



国土空间总体格局规划图

3.1 总体格局

□ 优化三类空间布局，统筹划定三条控制线

严格保护 永久基本农田

严格落实永久基本农田保护任务，保障国家粮食安全和重要农产品供给，保质保量划定永久基本农田，确保面积不减、质量提升、布局稳定。

全面落实 生态保护红线

统筹全县自然生态整体性与系统性，衔接自然保护地整合优化成果，在对现行生态保护红线全面开展评估优化基础上，应保尽保划定生态保护红线。

合理划定 城镇开发边界

按照集约适度、绿色发展的理念，以国土空间开发适宜性评价为基础、资源承载力为约束，避让永久基本农田和生态保护红线，统筹安排城镇生产生活生态空间，划定城镇开发边界。

提质增效的 农牧空间

绿色安全的 生态空间

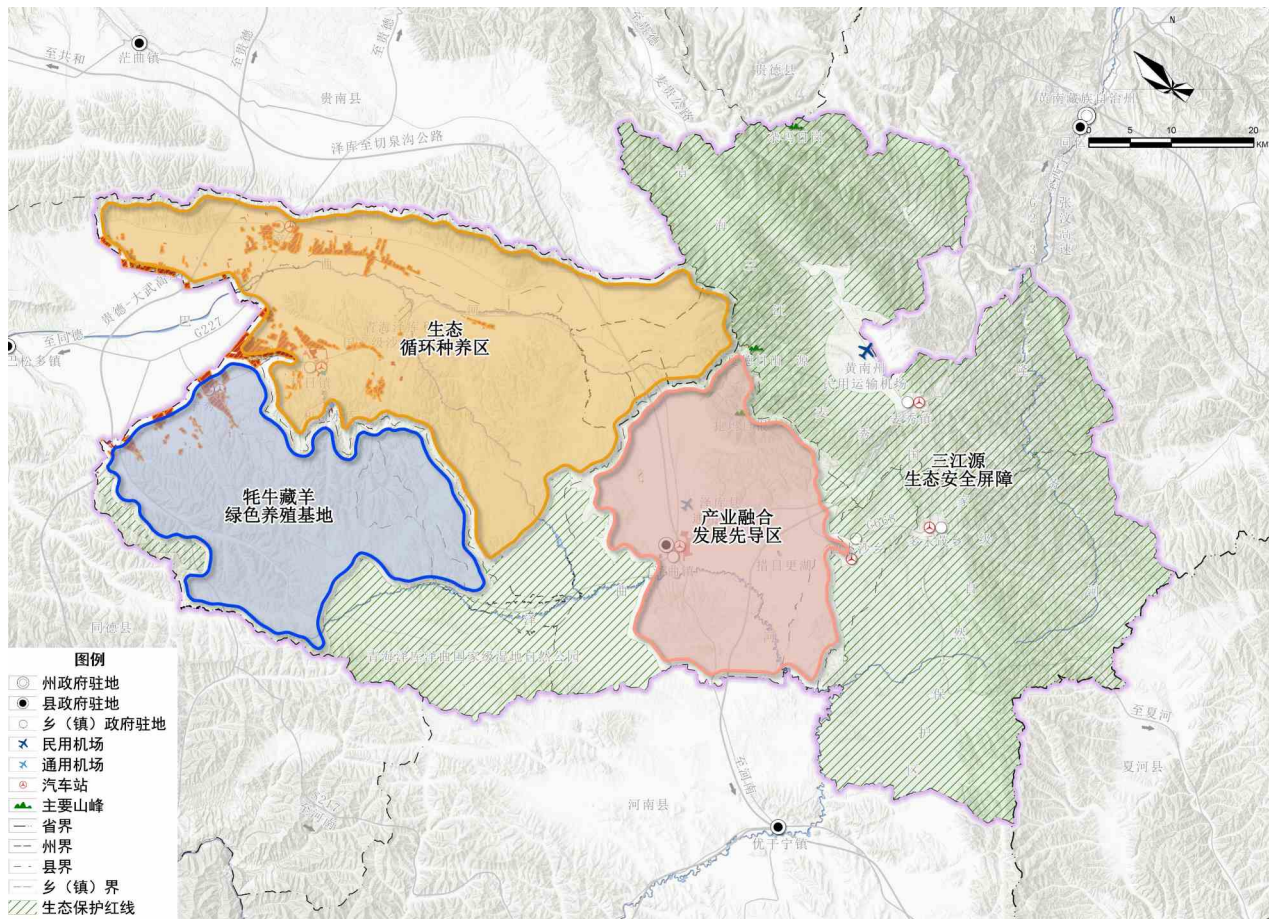
集约高效的 城镇空间



3.2 高效农牧

□ 构建美丽祥和的农牧发展格局

- **产业融合发展先导区：**以泽曲镇为核心，依托有机畜牧业产业园，延伸产业链，发展农畜产品加工；构建泽库绿色品牌联盟。
- **生态循环种养区：**依托和日镇、王家乡耕地资源，重点发展有机畜牧业、高原特色经济作物种植业；统筹发展中藏药材种植种植、加工。
- **牦牛藏羊绿色养殖基地：**以宁秀镇为重点，包含少量一般生态空间，在不破坏生态功能的前提下，发展有机畜牧、有机饲草种植。



农牧空间格局图

3.3 绿色生态

□ 筑牢林草丰茂的生态安全格局

一屏：三江源生态安全屏障

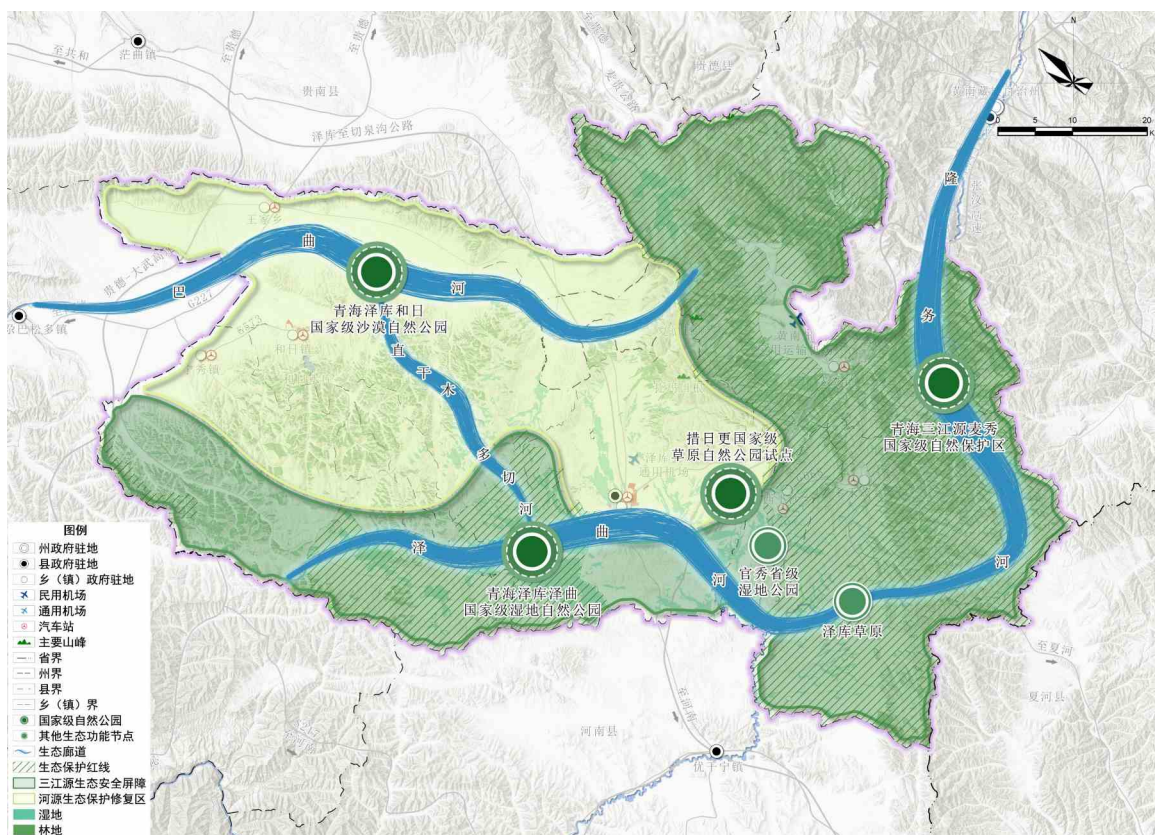
以三江源麦秀国家级自然保护区为基底，延伸覆盖生态保护红线区域，形成县域东部与南部整体链接、互通互融的“L”型生态屏障。

一网：蓝绿网络

以生态恢复为基础，在满足防洪、灌溉功能的前提下，在隆务河、泽曲河、巴曲河沿线合理利用绿植，营造滨水景观空间，打造集健身、游憩、生态、教育、观光于一体的复合型滨水生态廊道。

多点：国家公园

麦秀国家森林公园、泽曲国家湿地公园、和日国家沙漠公园、措日更国家草原自然公园。



生态空间格局图

3.3 绿色生态

□ 建立以国家公园为主体的自然保护地体系

划定自然保护地类型

三江源麦秀国家级自然保护区



泽库泽曲国家湿地公园



泽库和日国家沙漠公园



泽库麦秀国家森林公园



泽库措日更国家草原自然公园



自然保护区

自然公园

开展自然保护地整合优化

按照“保护面积不减少、保护强度不降低、保护性质不改变”的总体要求，坚持生态优先、管理从严、尊重历史、实事求是的原则，整合归并三江源麦秀自然保护区、泽曲国家湿地公园、和日国家沙漠公园等现有各类自然保护地，优化调整边界范围、功能分区，着力解决交叉重叠、边界不清、管理分割等问题，做到一个保护地、一套机构、一块牌子。整合优化工作完成前，按照原批复面积、范围和功能分区做好各类自然保护地管理。



3.3 绿色生态

□ 促进生态系统固碳增汇

扩大林草面积

- 深入推进大规模国土绿化行动，增加森林生物量。
- 保持草原生态系统健康稳定，改善草原生态环境，加强湿地保护与管理，不断提升森林、湿地、草原等生态系统稳定性。

增强碳汇能力

- 积极开展全域森林抚育，实施森林质量精准提升工程，加强中幼林抚育和退化林修复，调整优化林分结构，提升森林蓄积量。
- 构建完善郊野公园、城市公园、社区公园、城市绿道等开敞空间碳汇系统，全面提升国土空间碳汇能力。

加强资源保护

- 加强以国家公园为主体的自然保护地体系建设，提升各类自然保护地固碳能力。
- 严格保护和合理利用各类林草资源，严厉打击毁林、毁草、毁湿等各类违法犯罪行为，减少因不合理的土地利用、土地破坏等活动导致的碳排放。
- 全面加强森林草原防火，组织实施好病虫害防治，减少因火灾病虫害造成林草资源的损失，巩固和增强林草资源固碳能力。

城镇空间格局图

04

规划支撑

- ◆ 4.1 产业空间布局
- ◆ 4.2 镇村体系规划
- ◆ 4.3 历史文化保护
- ◆ 4.4 城乡风貌营造
- ◆ 4.5 强化要素支撑

4.1 产业空间布局

构建主业突出、特色鲜明的生态循环型绿色产业体系

✓ 发展目标

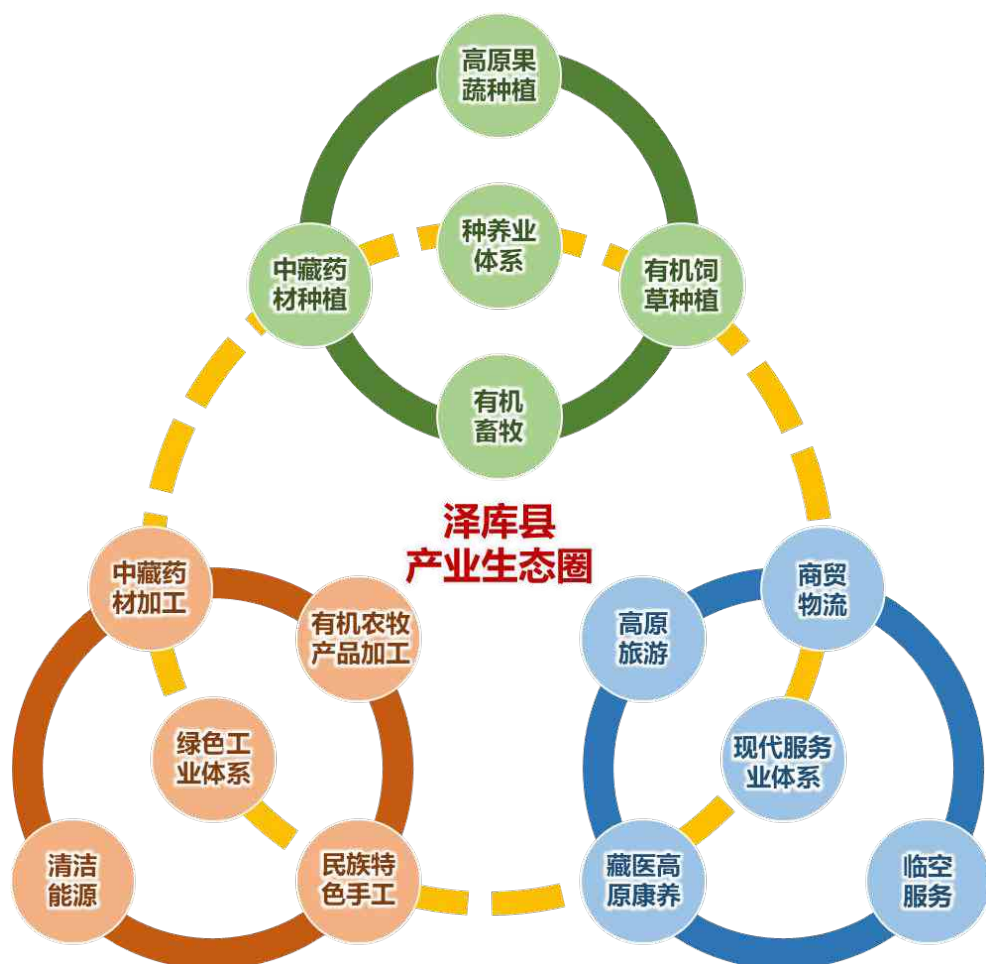
- **近期目标（至2025年）**：建成有机畜牧业产业园、高原生态农牧业科技示范园区。
- **远期目标（至2035年）**：实现以有机畜牧业、文化旅游业为主，有机饲草产业、中藏医药产业、清洁能源等并立的多元化发展。

✓ 发展策略

农牧业绿色发展，工业清洁生产

发挥潜在优势，突出特色产业

培育产业集群，区域协调发展



产业体系图

4.1 产业空间布局

➤ 产业发展总体格局

三心

中心城区有机农牧产品加工业集聚中心、麦秀高原康养业集聚副中心、和日石雕产业集聚副中心

两轴

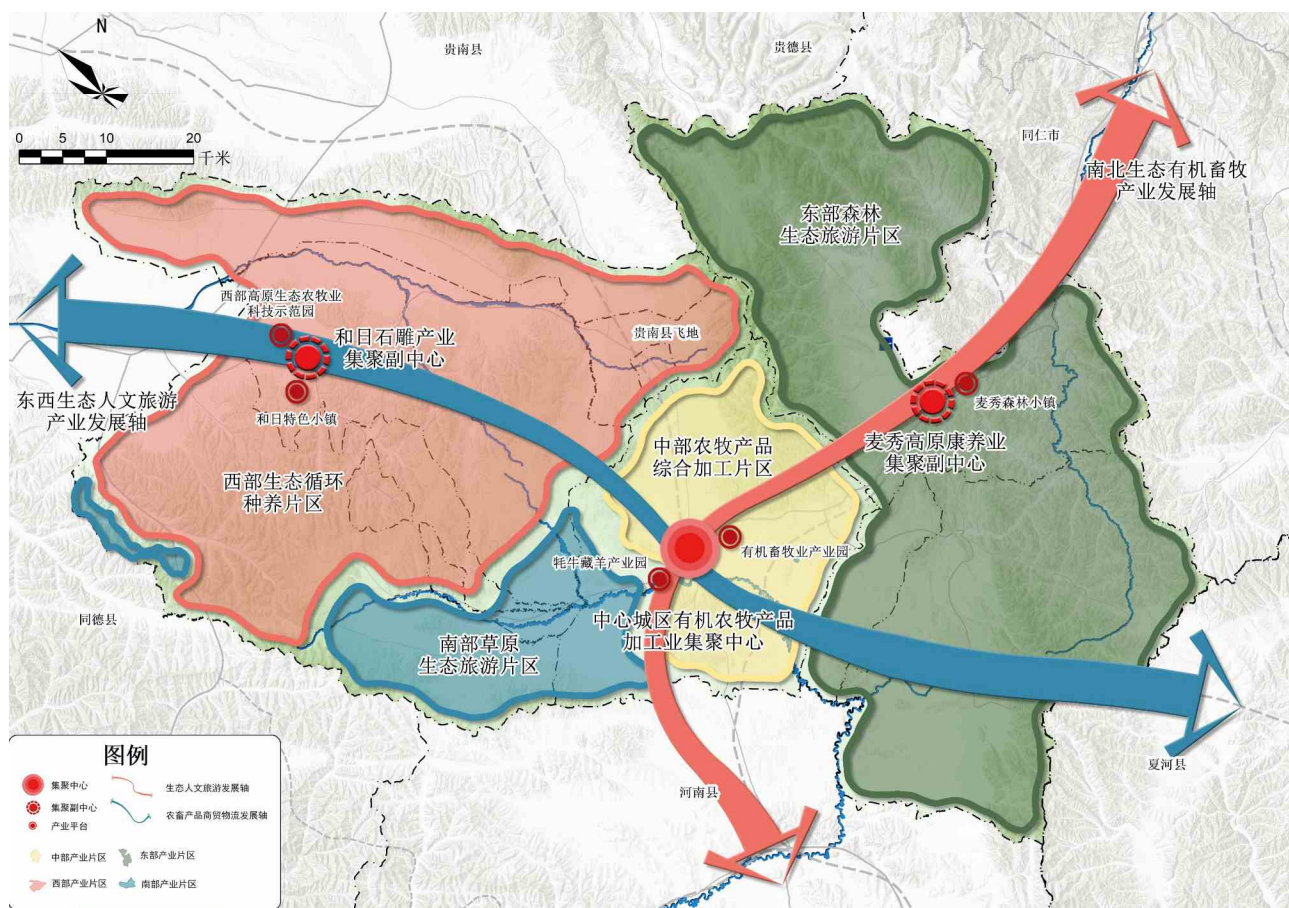
南北农牧产品商贸物流发展轴、东西生态人文旅游发展轴

四区

中部农牧产品综合加工片区、东部森林生态旅游片区、西部生态循环种养片区、南部草原生态旅游片区

多平台

泽库县牦牛藏羊产业园、泽库县有机畜牧业产业园、泽库县西部高原生态农牧业科技示范园、麦秀森林小镇



产业结构规划图

4.1 产业空间布局

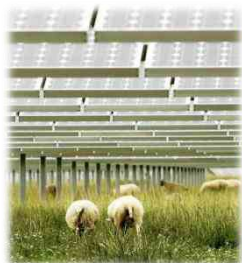
➤ 产业发展平台

泽库县牦牛藏羊产业园

园区以泽库县有机畜牧业产业园为驱动核形成引领发展区，以西部和东部为两翼形成绿色养殖示范区，以生态畜牧业合作社为主体形成生态循环种养区，并构建串联核心和两翼的产业发展轴，形成绿色养殖示范区、生态循环种养区、现代农牧科技研发区、优质畜产品加工物流区、生态休闲观光区和农牧综合服务区等6大分区。



泽库县有机畜牧业产业园



重点发展有机农牧产品加工业、有机肥产业、中藏药材加工业、民族特色手工业、现代物流业等；依托西北弘，积极引进更多国内外大型知名食品加工企业入驻，大力培育叶堂高原、瑞泽、雅稞、卡阳牧场等本地重点企业；立足泽库县藏族游牧民俗、藏传佛教、三江源自然景观等特色旅游资源优势，依托园中园省级精准扶贫产业园，推进产业化扶贫，重点开发藏式服饰、牛羊绒加工品等民族特色手工产品。

泽库县西部高原生态农牧业科技示范园

重点发展生态循环种养业，着重建设高效畜牧养殖区、生态牧业种植区、有机放牧区、饲草料加工仓储及配送区等园区，打造集牦牛养殖+饲草料加工+粪肥生产+农机社会服务的前端生产链和基地。



麦秀森林小镇



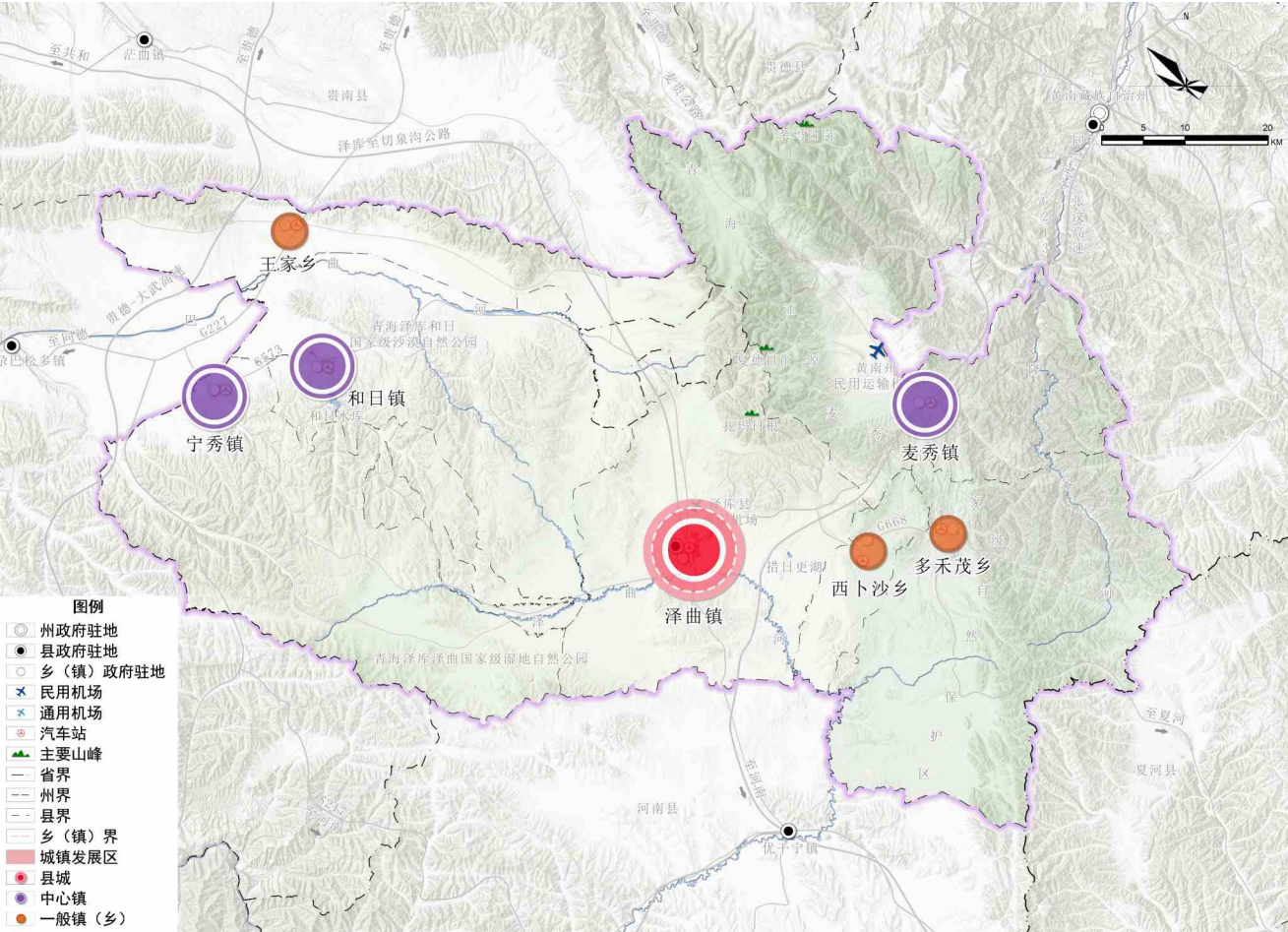
重点发展生态观光游，融合中藏药产业，发展藏医高原康养，打造麦秀林区森林康养基地；依托丰富森林资源、深厚藏医药文化，突出森林养生、森林避暑、森林游乐等综合性“森林”游憩度假产品开发，积极开发森林生态观光、森林藏医养生、森林冰雪度假、森林休闲健身、森林文化体验、森林科普教育等特色森林生态旅游产品形式，构建具有持续竞争力的森林生态旅游产品体系。

4.2 镇村体系规划

➤ 优化城镇体系结构

形成“县城、中心镇、一般乡镇”三级的城镇体系、等级规模、结构层次

等级	乡镇	主要职能
县城	泽曲镇	县域内政治、经济、文化中心。是全县的核心发展区域，对其他乡镇地区具有集聚和辐射能力，带动县域城镇与体系的全面发展。
中心镇	宁秀镇 和日镇 麦秀镇	对周边乡镇具有一定的吸引辐射和带动能力，起着片区首位城镇的作用，重点培育中心城镇，引导生产要素向重点乡镇集聚，促其加快发展，形成特色，更好地发挥在城乡经济社会发展中的带动作用。
一般乡镇	多禾茂乡 西卜沙乡 王家乡	对附近农村地区具有经济和文化辐射作用，带动周围居民共同发展，根据小城镇合理布局与发展的需要。



城镇体系结构规划图

4.2 镇村体系规划

➤ 推动城乡融合、乡村振兴实现新突破

乡村发展分类指引

集聚提升类
18个

城郊融合类
10个

特色保护类
23个

稳定发展类
13个

集聚提升类：将现状有一定规模、规划为中心村的村庄，确定为集聚提升类村庄。主要特征为人口规模较大、交通区位条件相对较好、产业发展有一定基础，具有较大发展潜力的中心村。

城郊融合类：将城市近郊区以及重点城镇所在地村庄确定为城郊融合类村庄。

特色保护类：将历史文化名村、传统村落、少数民族特色村庄、特色景观旅游名村等自然历史文化特色资源丰富的村庄，确定为特色保护类村庄。

稳定发展类：将村民留守意愿较强，但布局凌乱、居住分散，发展缓慢、基础设施简陋、公共服务缺位并在相当长的时期内保持稳定的村庄，包括牧民集聚点、浅山地区村庄、省际边界村庄等，确定为稳定发展类村庄。



4.3 历史文化保护

从环境风貌、整体格局、文物古迹、建筑风格、历史文化内涵等方面综合考虑，重点挖掘藏族、热贡文化，明确县域文化遗产保护名录，**建立自然环境、保护性建筑、非物质文化遗产三个层面的历史文化保护体系。**

自然环境

- 山体山脉：**11** 处
- 江河水系：江河干流 **3** 条；江河支流 **6** 条
- 自然保护地：自然保护区 **1** 处；森林公园 **1** 处；草原 **8** 处；湿地公园 **2** 处；生态景区 **3** 处

保护性建筑

- 文物保护单位：国家级 **1** 处；省级 **2** 处；县级 **6** 处；未公布 **17** 处；

非物质文化遗产

- 国家级 **2** 项；州级 **1** 项；县级 **30** 项



4.3 历史文化保护

构筑“一廊三区多点”的历史文化保护格局

加强文物保护利用和文化遗产保护传承，构建以文化集聚区、文化廊道、历史文化资源点“点—线—面”相结合的文化保护格局。

一廊

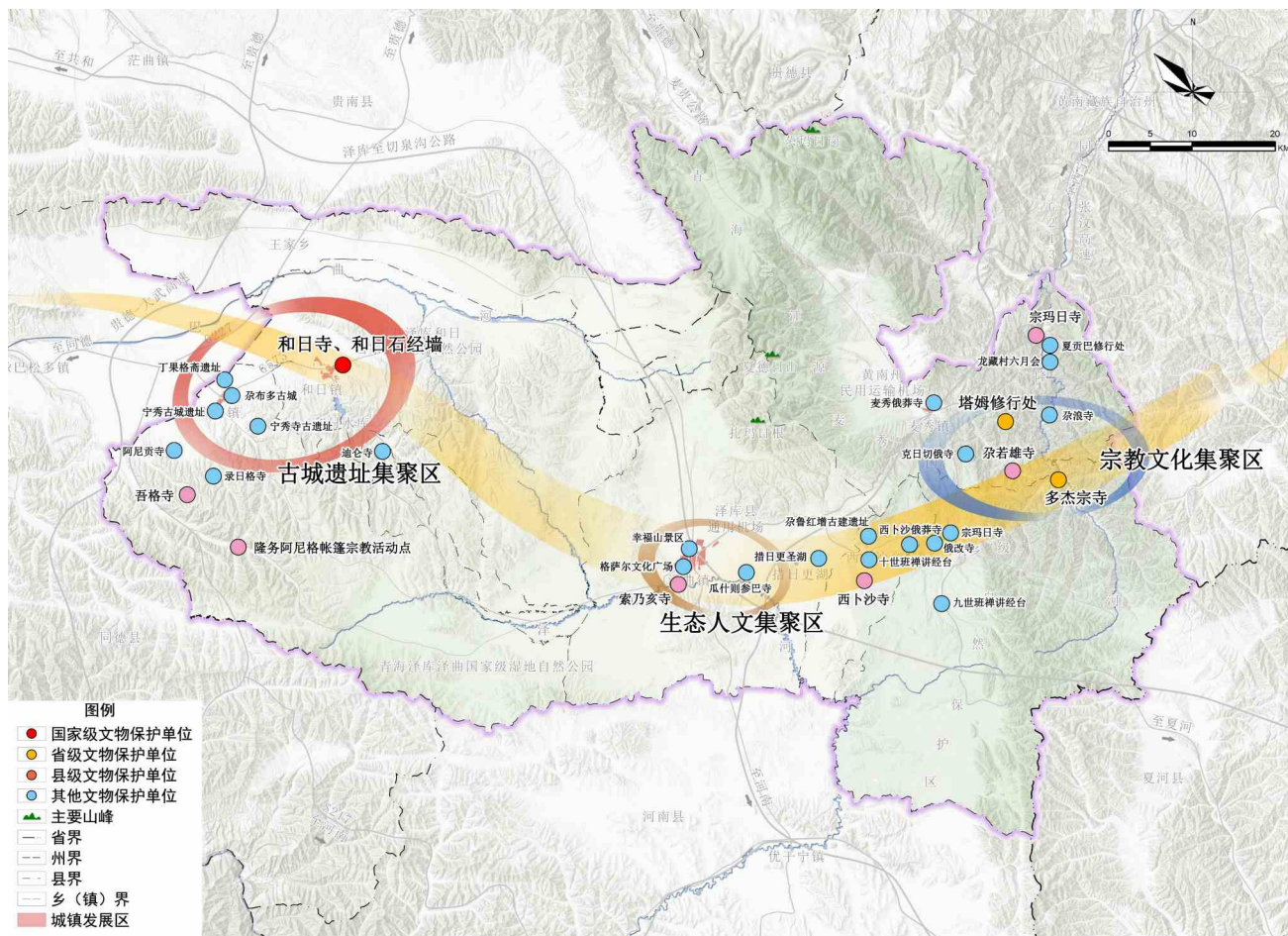
根据县域内张汶高速、G213、G573形成的交通走廊，打造一个串联古城遗址集聚区、生态人文集聚区、宗教文化集聚区，及历史文化资源点的**文化走廊**。

三区

以和日寺、和日石经墙（国家级历史文保单位）为核心，丁果格斋遗址、宁秀寺古遗址等历史文化资源点为组成部分，形成**古城遗址集聚区**；

以索尔亥寺（县级历史文保单位）为核心，瓜什则参巴寺、幸福山景区等历史文化资源点为组成部分，形成**生态人文集聚区**；

以多杰宗寺（省级历史文保单位）为核心，尕若雄寺、尕浪寺、克日切俄寺、塔姆修行处历史文化资源点为组成部分，形成**宗教文化集聚区**。



历史文化保护格局图

4.4 城乡风貌营造

➤ 城乡风貌特征

自然环境：高境草原、丘陵起伏、泽曲绕城、草原新城
历史文化：臧蕃连绵、秉承藏传、石书梵音、蕃风藏地



➤ 城乡风貌定位

秀美 泽库
 天境 草原

4.4 城乡风貌营造

► 城乡风貌格局

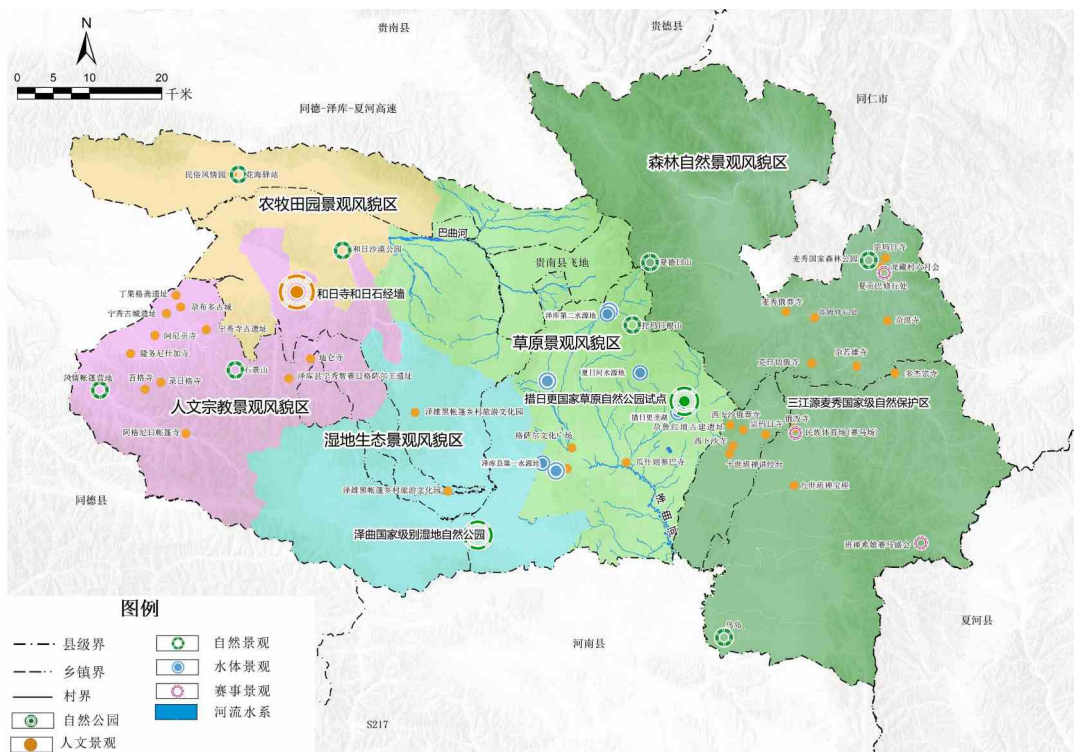
农牧田园景观风貌区：维育王家乡、宁秀镇、和日镇的农田、林地生态景观结构，结合农田林地基底，发展乡村种植园景观，增加植物绿化廊道，丰富乡村景观特征。

人文宗教景观风貌区：维护和修缮和日镇、宁秀镇的宗教寺庙、古城遗址等众多文化遗址建筑的完整性，落实文物保护。

湿地生态景观风貌区：强化对泽曲国家湿地公园的保护，构建完善的湿地保护网络，完善湿地景观配置种类及数量，增强对湿地生态的保护和宣传。发展湿地生态旅游景观，构建区域湿地生态特色风貌地带。

草原景观风貌区：加强草原的生态治理，打造区域内草原景观公园，强化草场质量，发展草原木屋、草原赛马等民俗节日和特色旅游产品，凸显草原风情。

森林自然景观风貌区：重点对森林资源进行防护和保护，加强山林与自然保护地实物保护与修复，提升森林质量增强森林生态系统的稳定性，加快推进麦秀森林小镇建设，丰富森林景观特征，发展森林自然景观特色旅游线路。



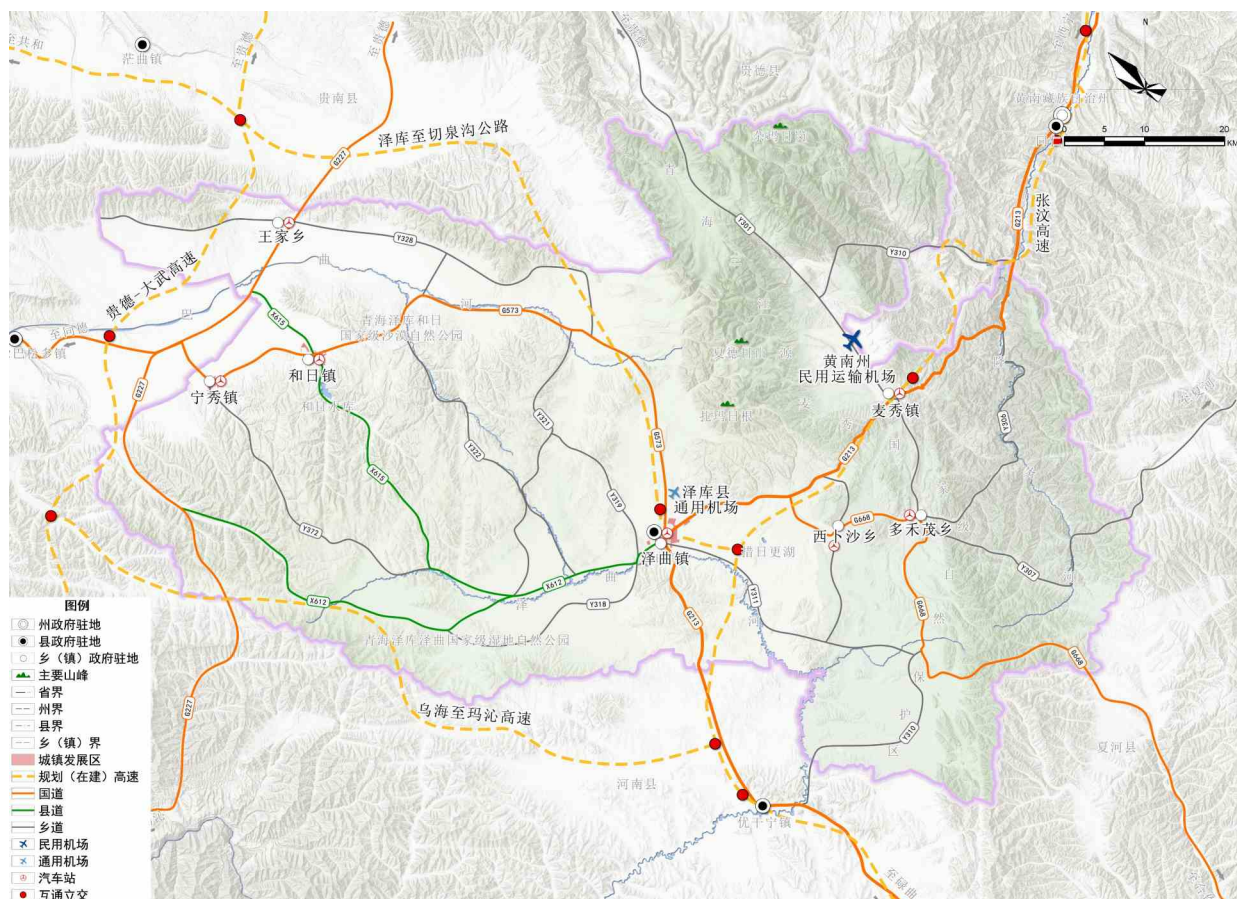
城乡风貌格局图

4.5 强化要素支撑

➤ 构建内畅外通的现代综合交通体系

交通目标 基本建成“三纵五横十联通”综合交通运输网络

- **航空**：极协调配合黄南州民用运输机场、泽库县通用机场建设
- **公路**：提速泽库县内快速交通的建设进程；构建“三纵五横十联通”路网骨架
- **客运枢纽**：完善客运枢纽建设
- **货运物流**：借助黄南机场打造物流园区，助力泽库县对外开放



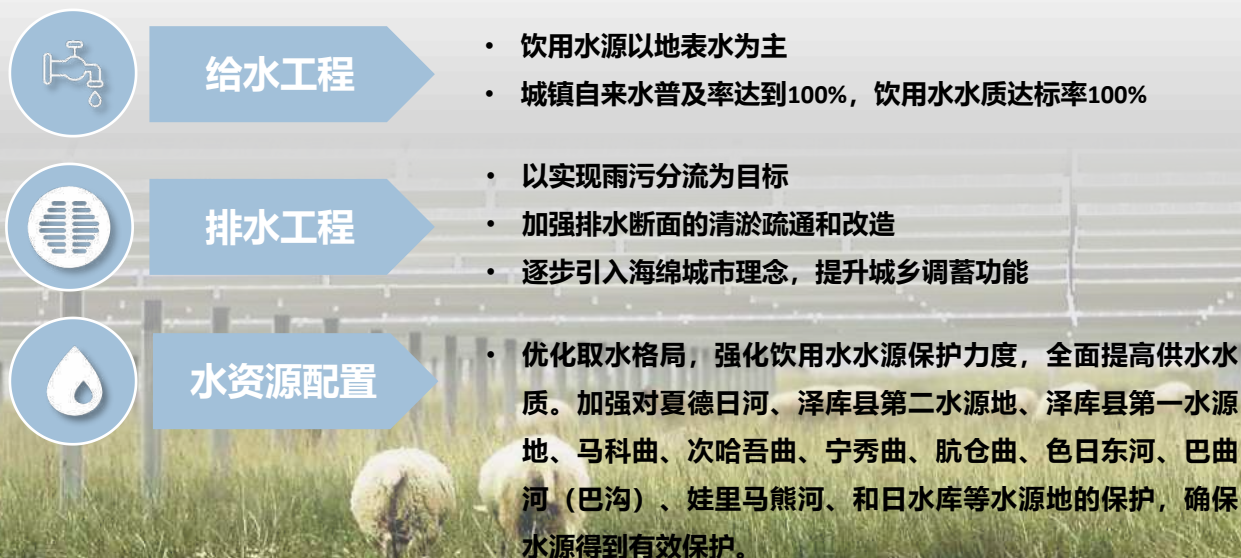
综合交通规划图

4.5 强化要素支撑

➤ 提升科学完备的市政基础设施体系



水利设施建设



4.5 强化要素支撑

➤ 提升科学完备的市政基础设施体系



通信工程

- 推进移动互联网、5G技术、信息网络、物联网、云计算的建设与应用，积极发展广播电视网（NGB）、新一代网络技术（IPv6）



环卫工程

- 规划至2035年，中心城区生活垃圾无害化处理率达到100%，其他乡镇生活垃圾无害化处理率达到85%以上，工业固体废物综合利用率达到90%以上



廊道控制

- 基础设施应尽量避免穿越生态保护红线和永久基本农田，尽量少占耕地
- 新建公路、铁路等交通基础设施，应预留动物迁徙廊道，避免对重要生态系统的破坏和影响
- 合理划定铁路、公路控制线，禁止在控制线内布局建设用地，为交通设施改扩建预留空间

4.5 强化要素支撑

➤ 建设安全韧性的国土空间保障体系

综合协调城镇用地、基础设施、防灾设施、重大灾害源、城镇建筑等各类承灾体的防灾建设，建设公共应急避难场所和应急疏散通道，实现设施共用和资源共享。



05

规划实施与传导

- ◆ 5.1 管控传导
- ◆ 5.2 实施保障

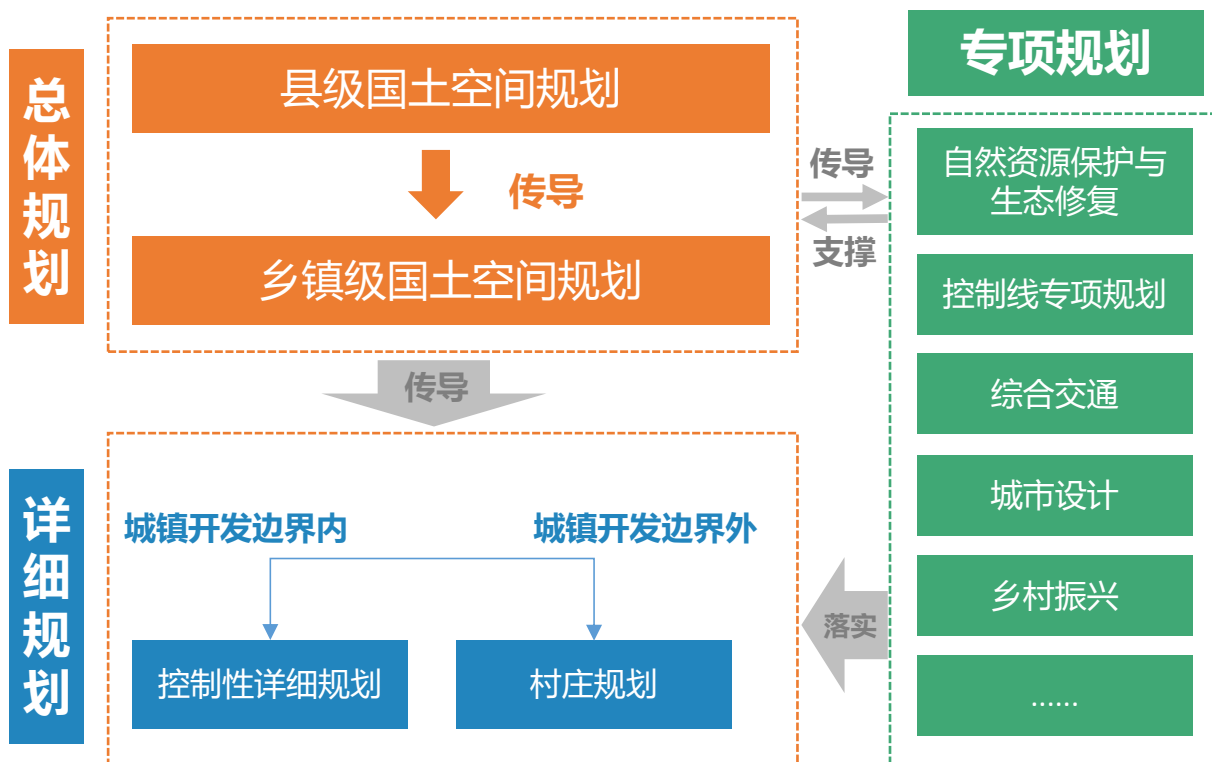
5.1 管控传导

■ 规划管控

完善国土空间用途管制制度，兼顾刚性和弹性要求，充分发挥五种管制手段的综合优势。

指标管制	强化规划约束性指标刚性管控和预期性指标弹性管理。
控制线管制	严守各类控制线的管控规则，发挥正负面清单管控作用。
分区管制	健全分区管控规则，实施差别化分区产业准入制度。
用途管制	覆盖所有国土空间，实现全域全类型用途管控。
名录管制	建立规划名录、重大项目清单管控制度。

■ 规划传导



5.2 实施保障

1

加强各类规划衔接协调，提升规划合力的效用

2

健全配套政策机制，统筹协调国土空间规划的重大问题

3

构建规划传导与管控体系，强化自上而下的传导机制

4

国土空间规划“一张图”实施监督信息系统建设

5

构建国土空间规划城市体检评估机制，促进高质量发展

6

严控非法建设与占用，构建自然资源执法督察机制

5.2 实施保障

国土空间规划“一张图”系统建设

搭建共建共享共用、全县统一的国土空间基础信息平台 and “一张图” 实施监督信息系统建设，通过整合政府各部门空间规划、项目管理、行政审批信息系统，实现部门之间的数据共享和信息交互。

■ 全域“一站式”管理



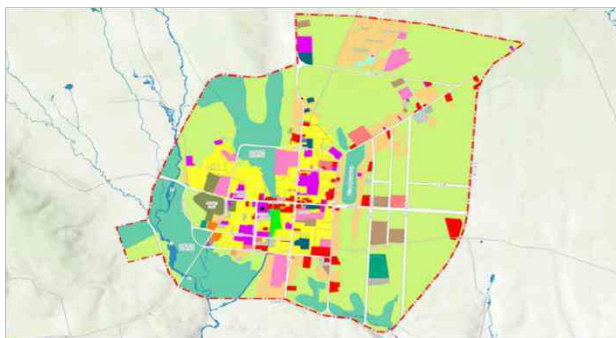
平台界面

■ 成果“一体化”运行



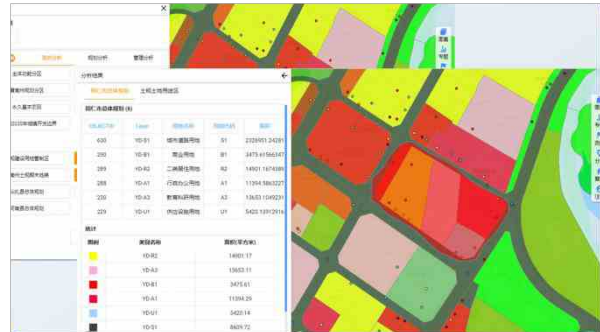
资源配置

■ 资源“一张图”汇聚



资源展示

■ 项目“一张网”管控



实施分析

泽库县国土空间总体规划

(2021-2035年)

公众版

按照国家、青海省、黄南州、泽库县相关部署，我县于2020年5月起组织开展了《泽库县国土空间总体规划（2021-2035年）》（以下简称《规划》）编制工作，目前已完成至规划草案阶段，为落实共同规划、公众参与理念，现向社会公开征询意见。

《规划》是实现“第二个一百年”奋斗目标制定的空间发展蓝图和战略部署，是泽库县国土空间保护、开发、利用、修复和指导各类建设的行动纲领，是党中央、国务院作出的重大部署，重点体现综合性、战略性、协调性、基础性和约束性。

为更好地对《规划》内容进行公示和征询意见，方便广大市民参与到规划工作中来，特制作公示读本，简要介绍我县国土空间总体规划的主要成果，希望您积极参与其中。

公示时间

2023年3月2日至2023年3月31日，为期30天

公示途径

泽库县人民政府网站：<http://www.zeku.gov.cn/>

公众号：泽库融媒

公众意见收集途径

电子邮箱：zkxzrzyj@163.com

联系电话：0973-8752834

邮寄地址：青海省黄南藏族自治州泽库县自然资源局 邮编：811499（邮件标题或信封封面请注明“泽库县国土空间总体规划意见建议”字样）。

泽库县人民政府

2023年3月2日