

泽库县文体旅游广电局 2019 年 文化图书馆免费开放专项资金 项目的绩效评价报告

一、项目基本情况

（一）项目实施背景及内容

文化馆、图书馆是政府举办的公共文化机构，是开展公共文化服务的重要场所，是保障人民群众基本文化权益的阵地。推动文化馆、图书馆免费开放是加强社会主义文化大发展大繁荣的具体实践；是深入贯彻落实科学发展观、加强社会主义核心价值体系建设的重要举措；是实现和保障人民群众基本文化权益的积极行动；对于提高广大人民群众思想道德和科学文化素质，促进社会和谐稳定具有重要意义。

2019 年文化图书馆免费开放专项资金项目根据青海省财政厅《关于提前下达 2019 年图书馆文化馆（站）免费开放专项资金的通知》（青财教字〔2018〕2106 号）文件实施。泽库县图书文化馆开展庆祝新中国成立 70 周年青海解放 70 周年泽库县草原游牧民文化艺术节暨非物质文化遗产成果展示活动及举办普及性文化艺术类培训项目；乡镇文化站用于公共电子阅览室服务及设备运行维护。

（二）项目资金到位、使用情况

2019 年文化图书馆免费开放项目投入资金共计 60.20 万元。截止 2020 年 7 月 30 日，项目资金实际支出 60.20 万元。县文化馆、图书馆各补助 16.00 万元，用于开展庆祝新中国成立 70 周年青海解放

70 周年泽库县草原游牧民文化艺术节暨非物质文化遗产成果展示活动及举办普及性文化艺术类培训项目。6 个乡镇文化站各补助 4.70 万元（和日镇、麦秀镇、多禾茂乡、宁秀乡、王家乡、西卜沙乡）。

（三）项目绩效目标

短期目标：通过项目实施，丰富了基层文化活动，满足了群众精神文化需求，提升了文化馆的公众服务质量。普通公民能享受到更多更好的精神文化服务，这对于提高公民素质，形成良好的社会学习氛围都是大有裨益的。

长期目标：是加强社会主义核心价值体系建设和公民思想道德建设的有效手段，是进一步提高政府为全社会提供公共文化服务水平的重要举措，是实现和保障人民群众基本文化权益的积极行动。对于提高广大人民群众思想道德和科学文化素质，保障广大人民群众基本权益，促进社会和谐稳定具有重要意义。

二、绩效评价工作情况

（一）绩效评价目的

根据相关文件要求，结合评价项目的情况和特点，了解和掌握项目实施的情况，制定 2019 年文化图书馆免费开放专项资金项目绩效评价指标体系，运用科学、规范的绩效评价方法，科学、客观、公正的对项目管理及项目产出进行整体综合性评价，发现项目中存在的问题，及时总结项目管理经验，完善项目管理办法，提高项目管理水平及资金的使用效益。

泽库县文体旅游广电局 2019 年文化图书馆免费开放专项资金的

实施情况、专项资金投入的运行及项目实施后产生的绩效情况进行评价。

（二）绩效评价原则

1、科学规范原则：本次绩效评价将严格执行规定的程序，按照科学可行的要求，采用定量与定性相结合的方法；

2、公开公正原则：绩效评价本着“真实、客观、公正”的原则，依法公开并接受监督；

3、分级分类原则：本次绩效评价由项目组根据评价对象的特点组织实施；

4、绩效相关原则：本次绩效评价将针对建设项目具体投入及相关效益进行综合评价，评价结果应与资金投入和绩效之间存在紧密的对应关系。

（三）绩效评价依据

1、青海省财政厅《关于提前下达 2019 年图书馆文化馆（站）免费开放专项资金的通知》（青财教字〔2018〕2106 号）

2、泽库县文体旅游广电局《关于 2019 年图书馆文化馆（站）免费开放专项资金的自评报告》

3、《2019 年图书馆文化馆（站）免费开放专项资金的自评报告》

4、《会计师事务所财政支出绩效评价业务指引》

5、相关行业政策、行业标准及专业技术规范

6、资金及财务管理办法，财务会计资料

（四）评价指标体系

针对项目情况，从财务指标、业务指标和效益指标三大方面拟订绩效评价指标，设定 3 个一级指标、7 个二级指标、17 个三级指标。业务指标、财务指标和效益指标共设 100 分，业务指标占比 47%，财务指标占比 20%，效益指标占比 33%。

（五）评价方法

根据财政部《财政支出绩效评价管理暂行办法》的规定，以及泽库县文体旅游广电局 2019 年文化图书馆免费开放专项资金项目自身的特点，本次评价工作采用询问查证法、问卷调查法进行绩效评价。

1、询问查证法：在比较分析项目资料的基础上，以现场或非现场方式，通过询问、查看影像资料等形式，核查项目资料是否真实、合理，从而对项目产生的效益做出判断和评价。

2、问卷调查法：通过设计有针对性的调查问卷，在群众中发放、收集、分析调查问卷，进行评价和判断，设置目标群体满意度来评价项目绩效。

三、综合评价情况及评价结论

（一）评价结果档次表

评价档次	优秀	良好	合格	不合格
总体评价分值	$S \geq 90$ 分	$90 \text{ 分} > S \geq 75$ 分	$75 \text{ 分} > S \geq 60$ 分	$S < 60$ 分

（二）综合评价结论

本项目总体绩效的最终评价结果为 89.7 分，其中：财务指标满分 20 分，实际得分 20 分；业务指标满分 47 分，扣分 10 分，实际得

分 37 分；效益指标满分 33 分，扣分 0.3 分，实际得分 32.7 分。绩效等级为良好。（详见附件）

四、绩效评价指标分析

（一）财务指标（指标分 20 分，实际得分 20 分）主要评价资金管理 and 使用的合规性。

1、资金使用。泽库县文体旅游广电局 2019 年文化图书馆免费开放项目到位资金 60.20 万元。县文化馆、图书馆各补助 16.00 万元，用于开展庆祝新中国成立 70 周年青海解放 70 周年泽库县草原游牧民文化艺术节暨非物质文化遗产成果展示活动及举办普及性文化艺术类培训项目。6 个乡镇文化站各补助 4.70 万元（和日镇、麦秀镇、多禾茂乡、宁秀乡、王家乡、西卜沙乡）。经检查相关财务资料，未发现挪用、挤占、截留专项资金现象。

2、专项资金管理。财务管理制度、资金管理制度健全；财务开支审批制度建立健全；建立台账，上级拨入、本级支出、发放使用及结余情况清楚明晰。

3、资金使用率。2019 年文化图书馆免费开放项目到位资金 60.20 万元，实际支付 60.20 万元，专项资金应使用 60.20 万元，实际使用 60.20 万元，资金使用率 100%。

4、资金支付。2019 年 5 月泽库县文体旅游广电局拨付泽库县文化图书馆 2019 年两馆免费开放资金 32.00 万元，用于开展庆祝新中国成立 70 周年青海解放 70 周年泽库县草原游牧民文化艺术节暨非物质文化遗产成果展示活动及举办普及性文化艺术类培训项目。2019

年 8-10 月泽库县文体旅游广电局拨付和日镇、麦秀镇、多禾茂乡、宁秀乡、王家乡、西卜沙乡乡镇文化综合站免费开放资金 28.2 万元。

（二）业务指标（指标分 47 分，实际得分 37 分）主要评价项目的组织管理、目标完成情况。

1、组织管理及制度。成立了专门的 2019 年文化图书馆免费开放专项资金项目领导机构，有明确的岗位分工，配备相应人员具体负责项目资金的管理。但文体旅游广电局对乡镇综合文化站未能按照《中央补助地方美术馆、公共图书馆、文化馆（站）免费开放专项资金管理暂行办法》的要求进行跟踪监督。

2、2019 年文化图书馆免费开放专项资金补助标准。根据《中央补助地方美术馆、公共图书馆、文化馆（站）免费开放专项资金管理暂行办法》的要求，补助标准为：地市级美术馆、公共图书馆、文化馆每馆每年 50 万元；县级美术馆、公共图书馆、文化馆每馆每年 20 万元；乡镇综合文化站每站每年 5 万元。泽库县文化馆及图书馆各补助 16 万元，6 个乡镇文化站各补助 4.7 万元。经检查泽库县文体旅游广电局财务资料，未发现超标准补助的情况。

3、项目完成情况。2019 年泽库县文化图书馆根据《中央补助地方美术馆、公共图书馆、文化馆（站）免费开放专项资金管理暂行办法》的要求，开展了大美青海文艺轻骑兵“不忘初心、感恩祖国”文艺演出活动、举办了国家级非物质文化遗产（黄南藏戏）民间剧团培训班等一系列活动。泽库县文化图书馆免费开放了少儿读物、法律法规书籍、藏文古籍、报刊等文化功能室，音乐室、舞蹈排练室、电子

阅览室及非遗展览室等服务场所。

（三）效益指标（指标分 33 分，实际得分 32.7 分）主要惠民措施和社会效益及可持续性等方面进行评价。

1、惠民措施。通过项目实施，在一定程度满足了人民群众日益增长的精神文化需求，增强文化自信力。普通公民能享受到更多更好的精神文化服务，提高公民素质，形成良好的社会学习氛围都是大有裨益的。

2、社会效益。通过项目实施，能够加强社会主义核心价值体系建设和公民思想道德建设，是进一步提高政府为全社会提供公共文化服务水平的重要举措，是实现和保障人民群众基本文化权益的积极行动。对于提高广大人民群众思想道德和科学文化素质，保障广大人民群众基本权益，促进社会和谐稳定具有重要意义。

3、项目可持续性。通过项目实施，满足了泽库县居民的文化服务需求，可以提高广大人民群众思想道德和科学文化素质，保障广大人民群众基本权益，促进社会和谐稳定具有重要意义。项目的存在和实施有很大的必要性。但由于对乡镇文化站资金监管不到位，无法保证项目资金使用效益。

五、评价中发现的主要问题

（一）专项资金监管不到位。2019 年文化图书馆免费开放专项资金下达到乡镇综合文化站后，泽库县文体旅游广电局未能对其使用起到监督监管的作用。

（二）绩效目标未能细化。项目实施单位未能结合《中央补助地

方美术馆、公共图书馆、文化馆（站）免费开放专项资金管理暂行办法》及时细化、量化绩效指标，造成后期绩效评价工作中，对政策效果难以全面考核和有效评价。

六、提出的建议

（一）加强资金监管制度。对资金使用标准、范围、等进行明确规定，严格按照相关规定使用项目资金。

（二）拓展政策宣传方法。举办公益性讲座、展览，开展阅读推广、宣传活动，组织群众文化活动，加大对文化图书馆免费开放政策的宣传，让更多的人民群众受益于该项政策。

（三）进一步制定和完善相关管理制度。包括日常管理制度和监督反馈机制，并提出明确的服务要求和质量考核标准，就服务对象反馈的情况，及时进行研究、解决和反馈，提高受益人群的满意度。

（四）服务有待提高。在文献资源检索、阅览、外借、上网等资源免费的同时，群众希望更好的加强项目流程的公示和工作人员的解释指导。

（五）重视项目绩效评价。建议项目实施单位提高对项目绩效评价工作的认识，进一步细化、量化项目绩效指标，增强项目效益实现程度的可考核性，做好绩效评价工作，提高财政资金使用效益。